

PLANIFICACIÓN Y POLÍTICAS PÚBLICAS PARA LA INNOVACIÓN CIENCIA Y TECNOLOGÍA

Carlos Sandoval, CEPAL / ILPES

Carlos.sandoval @cepal.org

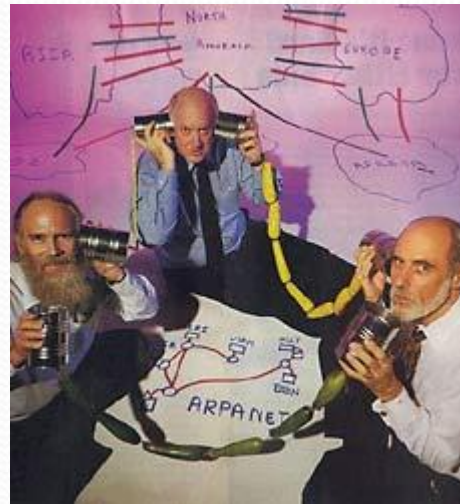
epública Dominicana , Mayo 211

Temas

- Concepto de planificación
 - Concepto de estrategia
 - Concepto de planificación prospectiva
 - Aproximación a la prospectiva tecnológica
-
- Planificación y políticas públicas
 - Ejemplos de políticas
 - Innovación Regional de Valparaíso.



¿Los asuntos relacionados a la ciencia,
tecnología e innovación se planifican?



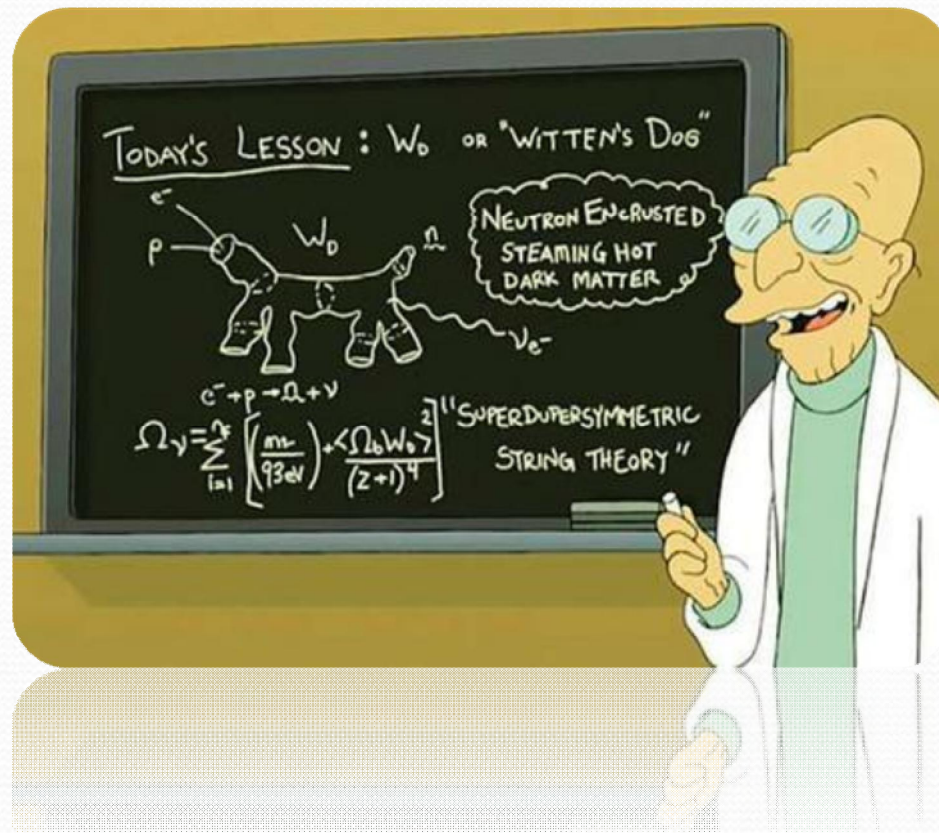
Origen Militar



Percy Spencer,
ingeniero de la
Raytheon Corporation

Chocolate se derretía

Si el proceso de innovación, ciencia y tecnología se le asocia a la incertidumbre, riesgo o imprevisibilidad ¿cómo podría vincularse con la idea de planificación?

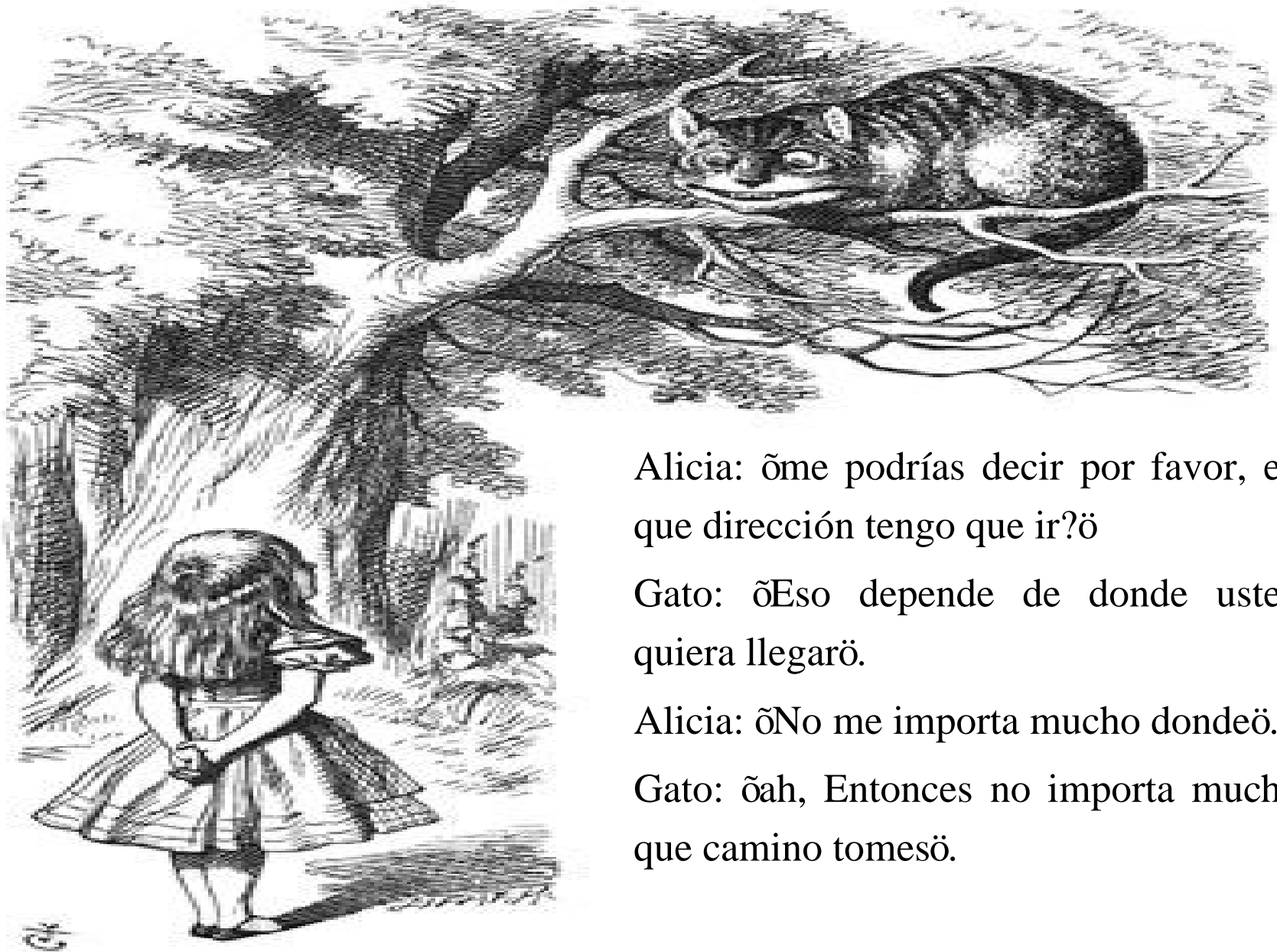


Niveles de análisis

- Planificar las actividades individuales.
- Formulación de un proyecto.
- Planificación institucionalidad para la innovación, ciencia y tecnología.
- Políticas públicas para la innovación, ciencia y tecnología.



¿Qué es planificar?



Alicia: ¿me podrías decir por favor, en que dirección tengo que ir?ö

Gato: ¿Eso depende de donde usted quiera llegarö.

Alicia: ¿No me importa mucho dondeö.

Gato: ¿ah, Entonces no importa mucho que camino tomesö.

Algunos conceptos e ideas asociadas a la planificación



Personas que tienen la capacidad para ver el futuro



Personas que tienen capacidades para explicar la realidad y proyectar el futuro



Son las personas quienes definen y construyen su futuro

Sin embargo, la noción de planificación ya aparece hace mucho tiempo, con las primeras evidencias tangibles de prácticas que preveían actividades y resultados a futuro.

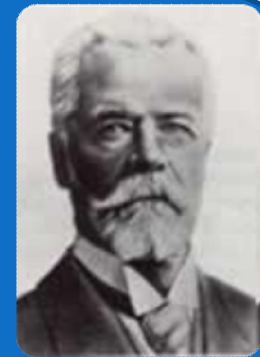
Sedentarismo => ciclos de la agricultura
=> lluvias y cosechas.

10.000 años AC.



La planificación como actividad es antigua, pero como disciplina, solo más recientemente se sistematiza.

Henri Fayol (1841 – 1925)



“La previsión es calcular el porvenir y prepararse para ello.” “Gobernar es prever“

La previsión como parte de un proceso administrativo.

Fuente: Administration industrielle et générale; prévoyance, organisation, commandement, coordination, controle, » Paris, H. Dunod et E. Pinat

Desde la definición del diccionario

Planificación:

1. f. Acción y efecto de planificar.
2. f. Plan general, metódicamente organizado y frecuentemente de gran amplitud, para obtener un objetivo determinado, tal como el desarrollo armónico de una ciudad, el desarrollo económico, la investigación científica, el funcionamiento de una industria, etc.

Fuente: Diccionario RAE

Max Constasti: la planificación es una disciplina orientada a la selección de objetivos derivados de un fin previamente establecido y al logro de estos objetivos de una manera optima.

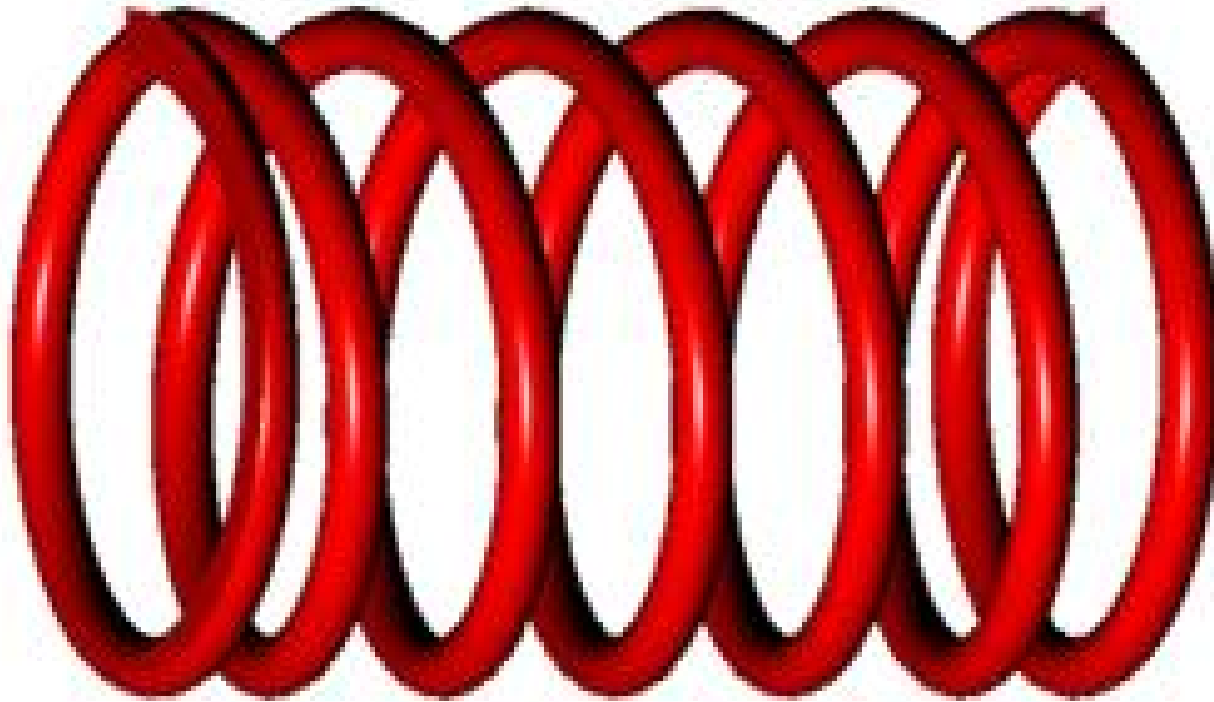
Una forma sencilla de entender la planificación será:

El proceso llevado a cabo, por las organizaciones o individuos para la definición de objetivos.

La planificación dentro del proceso de gestión pública.



Como un círculo que avanza



Algunas modalidades de planificación

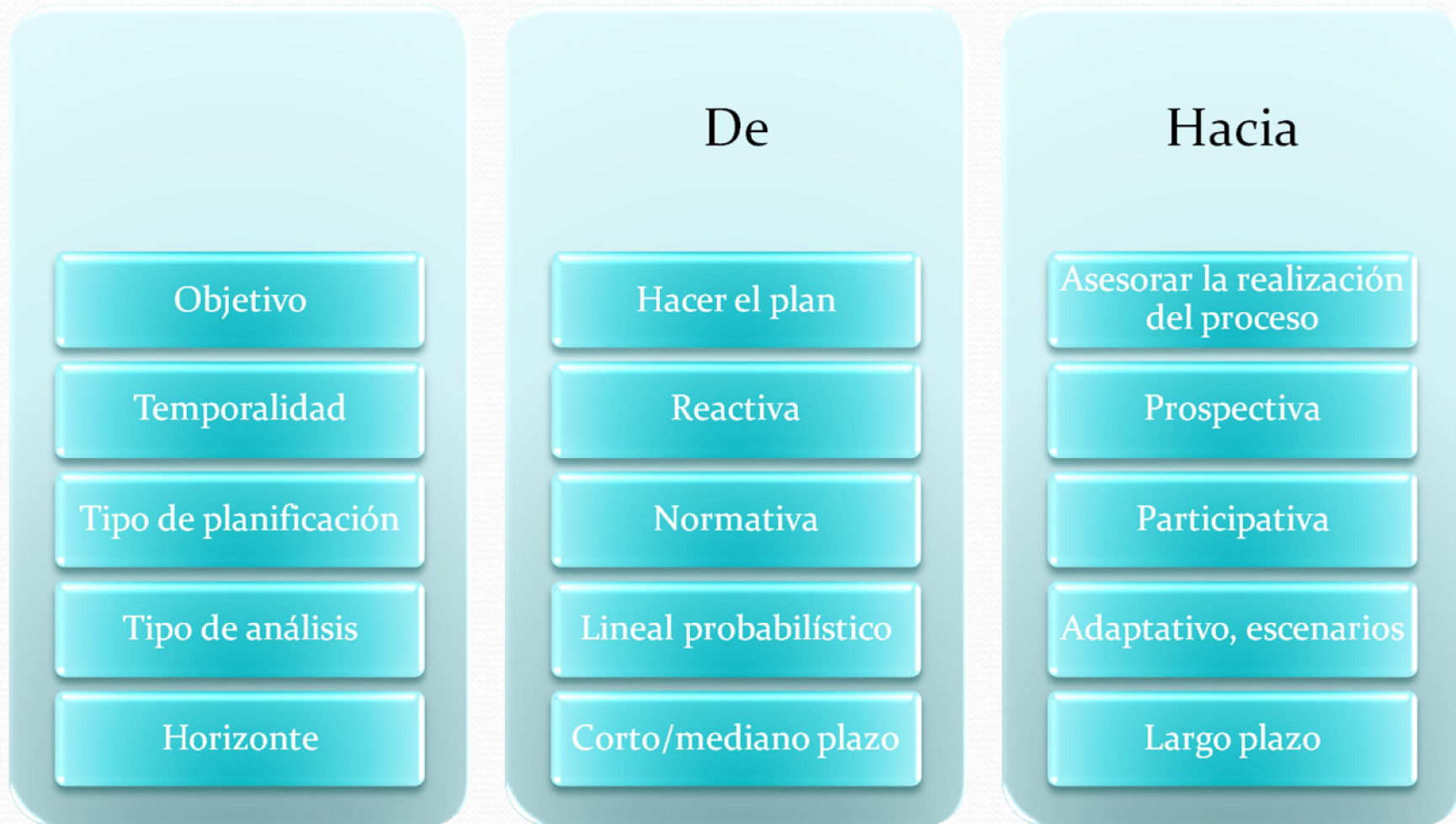
- Situacional (Matus)
- Interactiva (Miklos y Tello, 1993)
- Normativo / indicativo
- Estratégico (Minztberg)
- Participativo
- Prospectivo (Berger, Godet)
- ¿Cual otro conoce o utiliza usted?

Funciones básicas de la Planificación (post consenso de Washington)

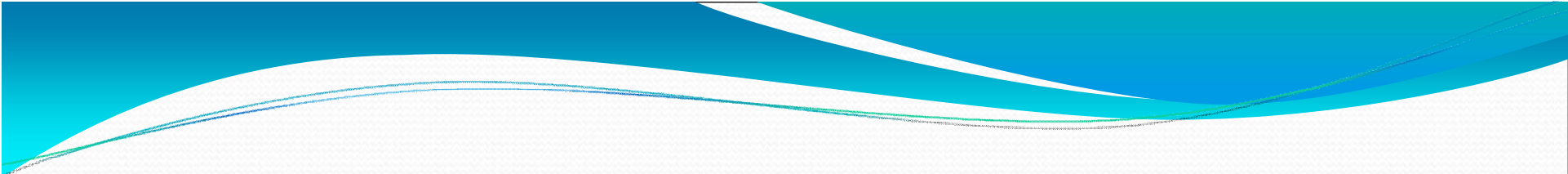
Acuerdo sobre las funciones básicas de la Planificación:

1. Prospectiva o de visión de largo plazo con alto sentido de anticipación y construcción de futuro.
2. Coordinación de políticas y esfuerzos para generar sinergias, Concertación para garantizar participación e inclusión de todos los involucrados.
3. Evaluación de políticas y programas para promover una gestión por resultados

Cambio paradigmático de la Planificación en América Latina



Adaptado de : Julio Corredor, REFERENCIAS SOBRE LA PLANIFICACIÓN DEL SIGLO XXI



Asociado al concepto de planificación encontramos la noción de estrategia y su aplicación práctica en la planificación estratégica.

Planificación estratégica

Es una modalidad de planificación que está influida por la corriente de la administración estratégica.

¿Que significa ser “estratégico”?

1. adj. Relativo a la estrategia.
2. adj. Que tiene ardil.
3. adj. Lugar, actitud, etc.: De importancia para el desarrollo de algo.



Fuente: Diccionario RAE

La estrategia será:

El Cómo vamos a llegar al objetivo determinado por la planificación.

Estratégia:

Στρατηγική :

En la Grecia antigua, se consideró como el arte de conducir las tropas a la victoria.

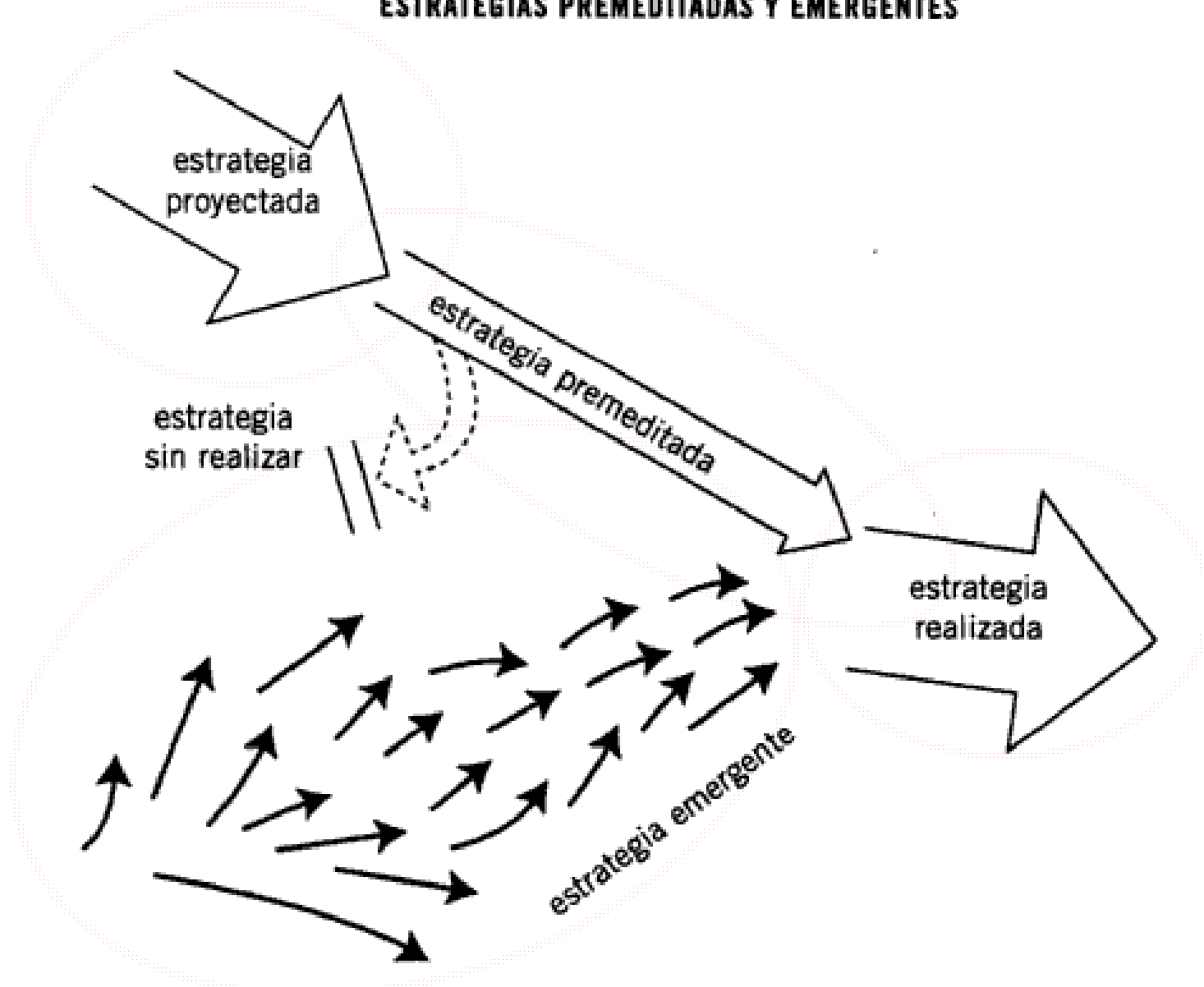


400 a. C Sun Tzu compilo un conjunto de enseñanzas populares. En aquel se menciona el concepto de estrategia aplicado a la guerra. El arte de la guerra.

La planificación estratégica tendrá dos concepciones

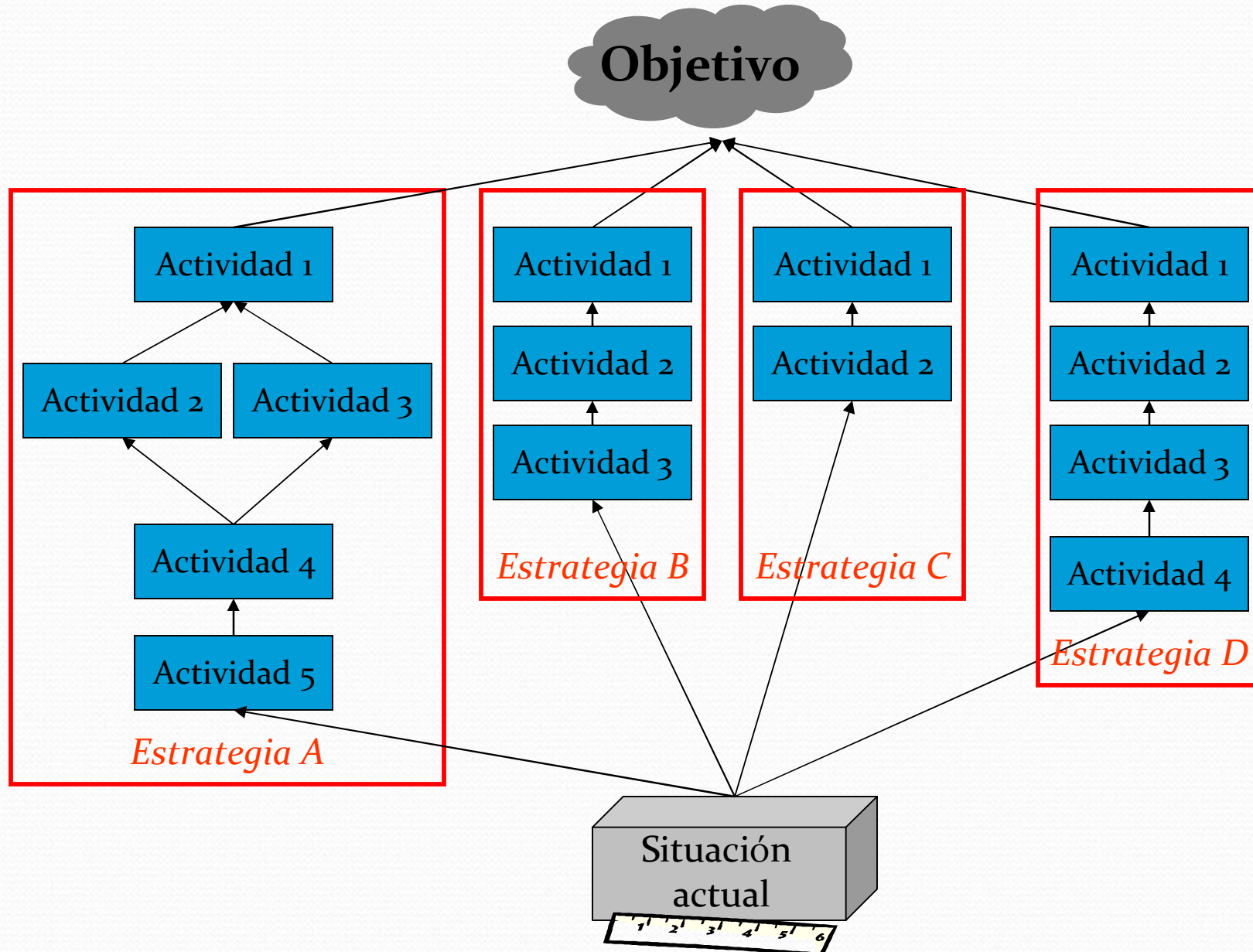
1. Aquella relacionada con la forma “estratégica” de lograr los objetivos.
2. Aquella que define los pasos para llegar al objetivo.

ESTRATEGIAS PREMEDITADAS Y EMERGENTES

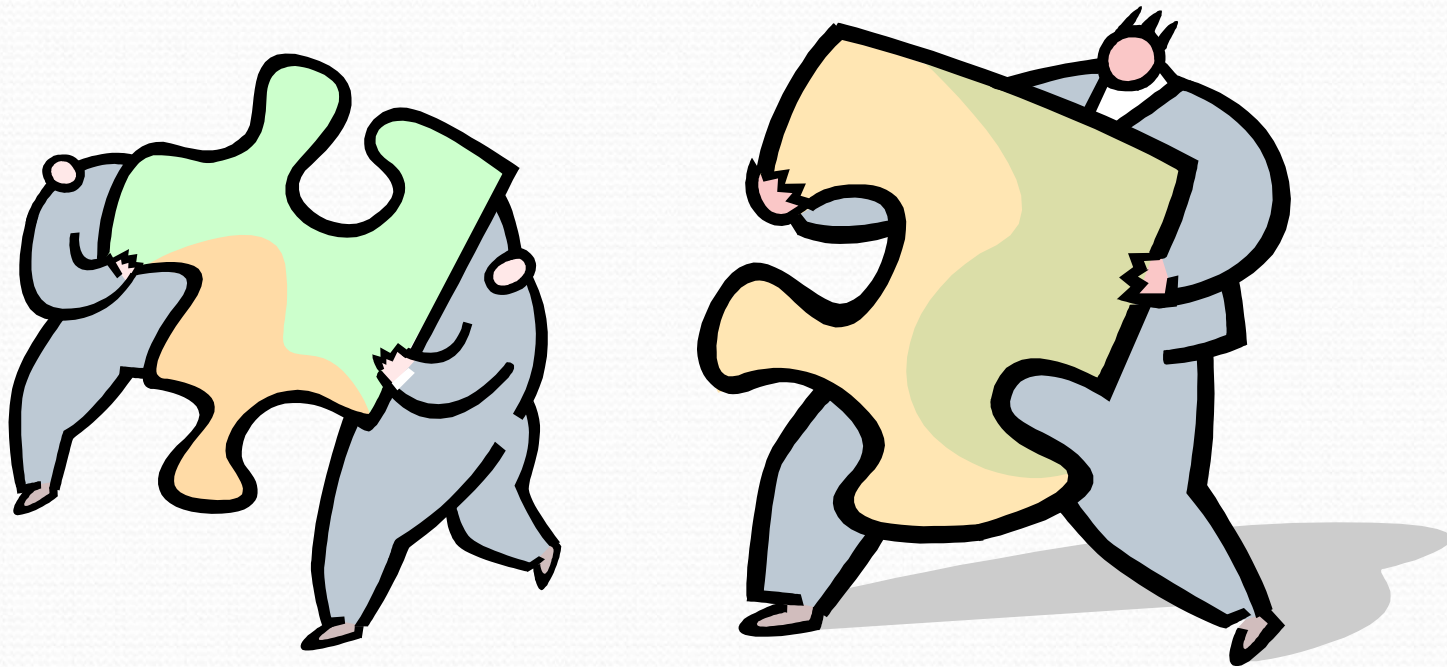


Fuente: Minstzberg. "Safari a la estrategia"

A modo de resumen, tendremos muchas formas de alcanzar al objetivo



En definitiva, un plan puede tener un componente de planificación (objetivos) y un componente de estrategia (el cómo).



La planificación en un modelo de economía de mercado:

¿Que rol le compete a la planificación del Estado en un modelo de economía de mercado?

- El mercado asigna bien recursos en criterios de eficiencia y competencia. En presencia de fallas el proceso no es eficiente.
- Ponerse de acuerdo en que bienes públicos van a ser provistos.
- Como se van a corregir las externalidades.
- Idea de la racionalidad

Adaptado de: Faludi Richard E. Klosterman “Arguments For and Against Planning”

La planificación cumple un importante rol en una economía de mercado al:

1. proveer de información sobre el patrón de desarrollo, las prioridades y la inversión pública.
2. Si se hace de manera participativa, la negociación propicia la eficiencia agregada al lograr acuerdos Pareto eficiente.
3. Asociado a lo anterior disminuye los costos de implementar el plan.



Taller 1



Taller 2

Planificación Prospectiva



Prospectiva

- Desde una idea general: cualquier análisis vinculado con explorar el futuro.
- Desde la disciplina de la anticipación y previsión del futuro, estudios iniciales de Gaston Berger, y siendo uno de sus mayores exponentes actuales Michel Godet.
- Más que un conjunto de técnicas la prospectiva se configura como una manera propia de visualizar el futuro, basado en la premisa que este lo construimos desde el presente.

¿Qué sería entonces la prospectiva?

- Ciencia que estudia el futuro para comprenderlo e influir sobre él. (Gastón Berger)
- Disciplina que provee una estructura metodológica para la anticipación mental del futuro.
- La prospectiva busca mirar el pasado para anticipar las acciones en la idea de construir ese futuro deseado.

Las 5 ideas claves en el pensamiento prospectivo:

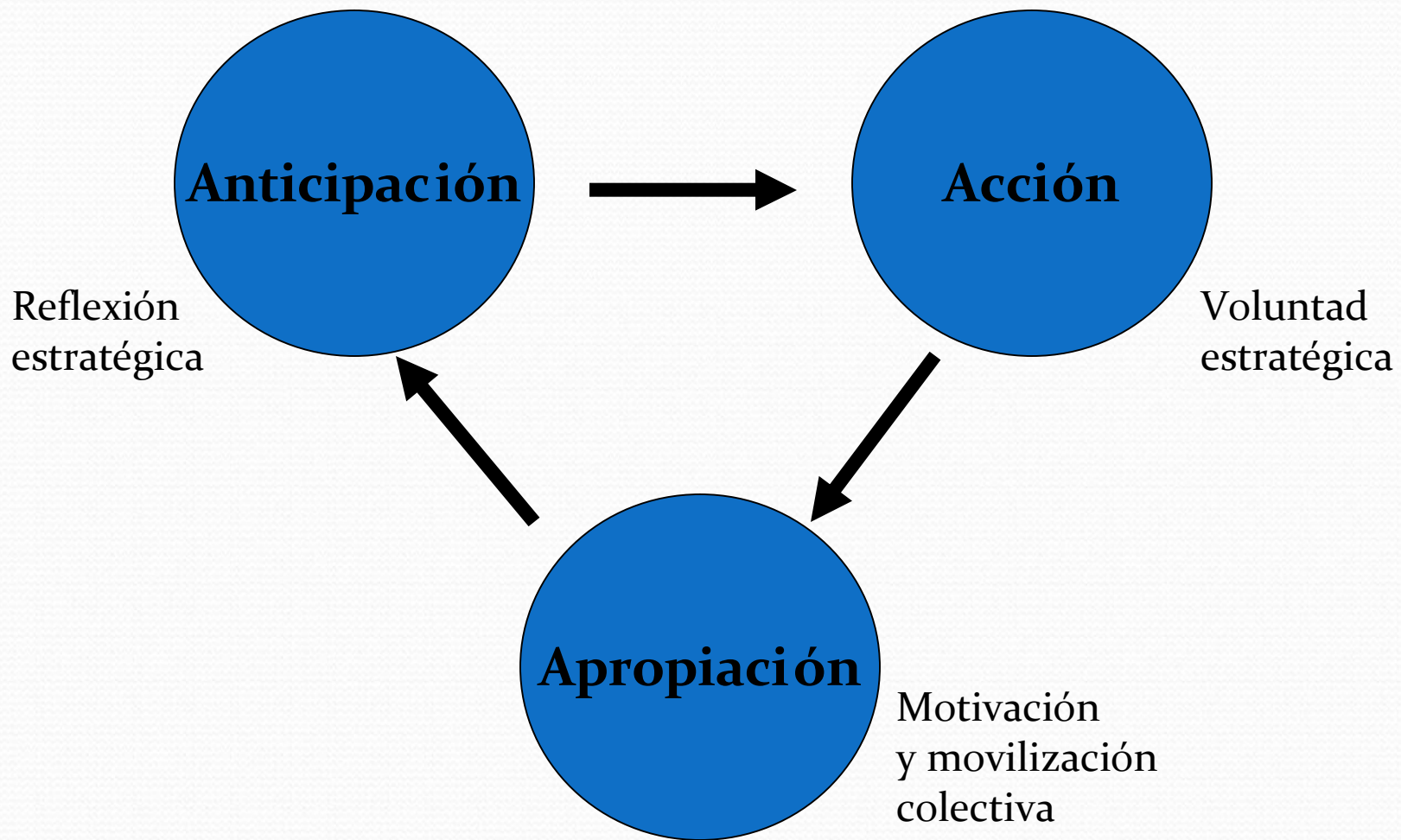
1. El mundo cambia pero los problemas permanecen. Si bien es cierto que la historia no se repite, pero los comportamientos se reproducen.
2. Los actores clave marcan punto de bifurcación. “la solución de un problema raramente estará dada por una sola persona”.
3. Un alto a la complicación de lo complejo. No requerimos de herramientas tan complejas.
4. Propóngase buenas preguntas y desconfíe de las ideas heredadas.
5. De la anticipación a la acción a través de la apropiación.

Se plantean cuatro preguntas básicas, que dan pie a los tipos de prospectiva

| Pregunta | Enfoque |
|----------------------|---------------------------------------|
| ¿Que puede ocurrir? | Prospectiva |
| ¿Qué puedo hacer? | Prospectiva estratégica |
| ¿Que voy hacer? | Planificación prospectiva estratégica |
| ¿Cómo voy a hacerlo? | Gestión prospectiva estratégica |

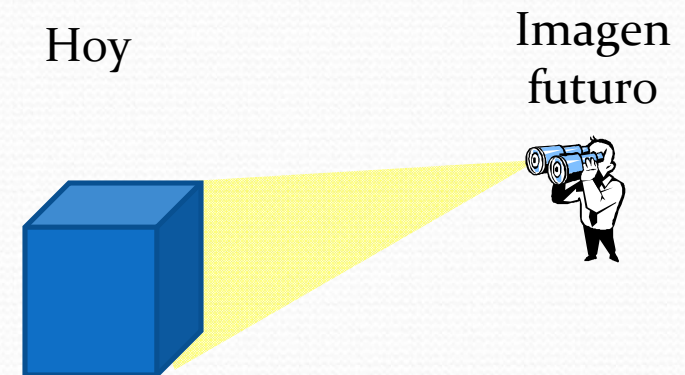
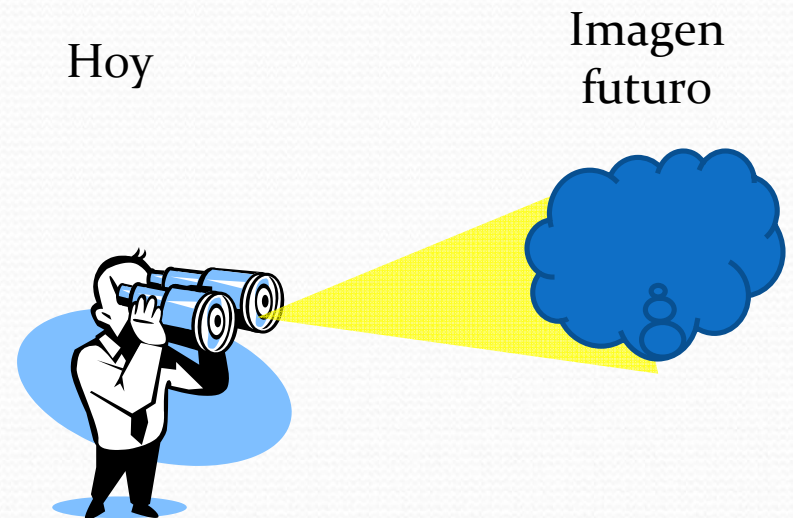
Fuente: Juanjo Gabiña

Ciclo permanente de aplicación de la prospectiva

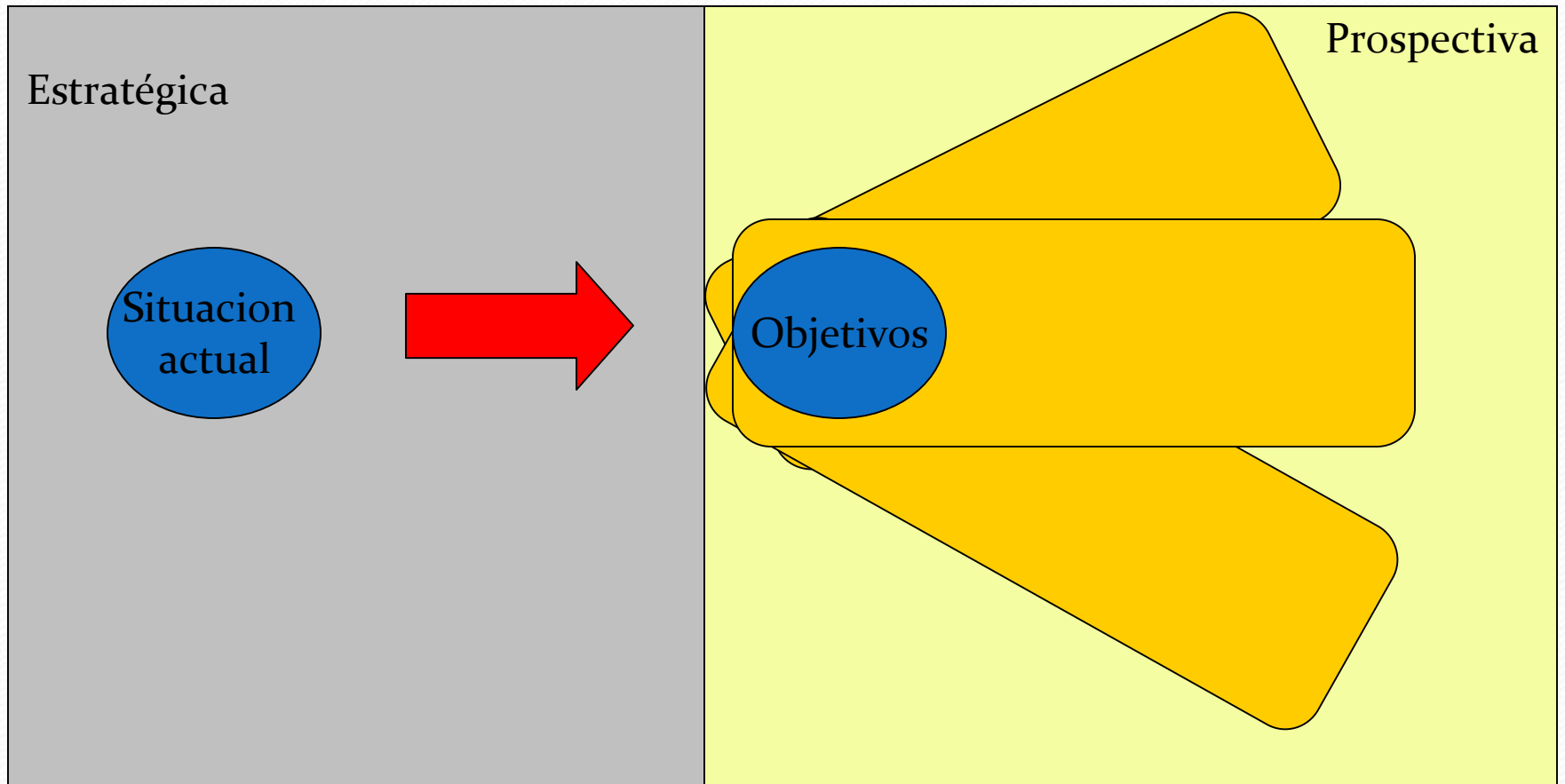


Puede parecer lo mismo que la planificación pero su enfoque es diferente

- Desde el hoy buscamos el futuro.
- Desde el futuro miramos hacia el hoy.



Planificación estratégica y planificación prospectiva



Evolución conceptual Prospectiva

PRIMERA GENERACION

PREDICCIÓN

- Pronósticos Tecnológicos
- Hasta años 60

Planeación normativa

SEGUNDA GENERACION

INTERPRETACION Y CRITICA

- "Desarrollo"
- Hasta años 90

Planeación estratégica

TERCERA GENERACION

CONSTRUCCION SOCIAL

- Alternativas y solución problemas
- Desde años 90

Planeación participativa

CUARTA GENERACION

INNOVACIÓN (SOCIAL, TECNOLÓGICA, COGNITIVA)

- Planeación Continua
- 2006 hacia segunda década del siglo XXI

Planeación integral

Fuente: Javier Medina, 2005

Prospectiva Nueva Generación

DE

Exploración de futuros

Posibles, probables y deseables
para clarificar decisiones y
acciones presentes

Pensamiento de Largo plazo

A

Construcción social del

futuro, despliegue de la
imaginación y la capacidad
social, técnica, y política para
realizar el futuro deseado

Visión de Futuro (mirar mejor,
más lejos, ver profundo, en
forma amplia, de otra manera,
tomar los riesgos, pensar en el
ser humano)

Ampliación de las
opciones de la Sociedad

Esquema general de análisis de tendencias y hechos de ruptura

| | Bajo impacto | Alto impacto |
|--------------------------|---------------------------|------------------------------|
| Alta probabilidad | Rutina | Preocupaciones claves |
| Baja probabilidad | Hechos poco trascendentes | Wild Card Hechos sorpresa |