



# PERFIL AMBIENTAL DE COLOMBIA

Resumen del proyecto "Perfil ambiental de Colombia", ejecutado entre 1987 y 1989 bajo el patrocinio de la Agencia Internacional para el Desarrollo de los Estados Unidos (USAID) y de Colciencias, con el apoyo de la Fundación Segunda Expedición Botánica y la colaboración de Inderena, DNP, Fundación Natura y los Ministerios de Agricultura y Salud.

**L**A EVOLUCION ACCELERADA QUE HA SUFRIDO COLOMBIA durante la última década, unida a los efectos que los estilos de desarrollo y el uso inadecuado de los ecosistemas han producido sobre los recursos naturales y el ambiente, han generado un creciente interés sobre las interrelaciones entre medio ambiente y desarrollo y sobre las formas adecuadas de uso y manejo de esos recursos a fin de garantizar su desarrollo sostenido. Por desarrollo sostenido se entienden las alternativas de desarrollo económico-social que, al satisfacer las necesidades presentes, no comprometen la capacidad de las futuras generaciones para satisfacer las suyas.

Como resultado de esas inquietudes varias instituciones nacionales han venido estudiando alternativas para el manejo de la relación desarrollo-sociedad en el contexto de una estrategia nacional para el desarrollo sostenido. En este ámbito, el Perfil Ambiental de Colombia ofrece un diagnóstico y unos lineamientos de acción, como la primera fase de un proceso de más largo alcance.

## ESTRATEGIA NACIONAL DE DESARROLLO SOSTENIDO

En primera instancia, el proyecto se propuso establecer las bases sobre las cuales se definirá una estrategia nacional de desarrollo sostenido que permita cambiar el actual proceso de transformaciones del modo de desarrollo, por uno más coherente y racional en el manejo integrado de la base natural, los procesos socioeconómicos y la estructura institucional. Igualmente pretendió, mediante el análisis de información

secundaria, elaborar un diagnóstico a escala global de la situación ambiental del país, relacionando los aspectos naturales, sociales e institucionales del desarrollo y definir y proponer una serie de acciones prioritarias integrales para la actuación de entidades públicas y privadas, en la perspectiva de instaurar una estrategia nacional de desarrollo sostenido.

El proyecto se estructuró en seis partes principales: base natural de Colombia, agentes de transformación de la base natural, transformaciones e impactos sobre la base natural, situaciones relevantes originadas por el uso social de los recursos, instrumentos de gestión ambiental y propuesta. Durante el mismo se realizaron varios estudios de caso a fin de verificar las características regionales de los procesos analizados y para ello se seleccionaron las siguientes zonas: cuenca hidrográfica de la laguna de Tota (altiplano cundiboyacense); agricultura comercial en el valle del río Coello, Tolima (valles interandinos); zona petrolera de Arauquita (Orinoquia); región carbonífera de la Jagua, departamento del César (región Caribe) y ensenada de Tumaco (región Pacífico).

## BASE NATURAL DE COLOMBIA

En desarrollo de la fase inicial se ubicó el país dentro de un contexto geosistémico y biogeográfico; se identificaron y caracterizaron sus distintos ecosistemas, así como las partes estructurales de estos que se consideran recursos para el desarrollo, particularmente aguas, suelos y bosques con sus potencialidades y limitaciones para la producción.

## AGENTES DE TRANSFORMACION

En lo referente a los agentes de transformación de la base natural se identificaron características demográficas del país, los elementos relevantes de la estructura socioeconómica colombiana y las líneas generales del uso actual de los recursos suelo y bosque.

## TRANSFORMACIONES E IMPACTOS SOBRE LA BASE NATURAL

En este sentido se caracterizaron en los sectores de la economía los distintos sistemas de uso y explotación de los recursos, entendidos como el conjunto

Foto: Thomas Walshburger





de fuerzas económicas, procesos tecnológicos y organización social que responde a la demanda de bienes y servicios. Dentro de ellos se analizaron los sistemas productivos y extractivos, la conservación y el ambiente construido, como elementos que conforman los paisajes culturales correspondientes.

### USO SOCIAL DE LOS RECURSOS

En cuanto a las situaciones relevantes originadas por el uso social de los recursos, se analizaron los siguientes aspectos: los productos químicos en la actividad agropecuaria, sistema agroalimentario y condiciones de vida, patología tropical y del subdesarrollo y grandes procesos de transformación ambiental.

### A MANERA DE CONCLUSION

Como conclusiones de los cuatro puntos anteriores podemos anotar las siguientes, las cuales servirán de base para trazar los lineamientos de una estrategia nacional de desarrollo sostenido:

- \* Colombia se distingue por una diversidad en sus geosistemas y una amplia variedad de regiones biogeográficas. Una característica funcional que define las potencialidades, limitaciones y vulnerabilidad de los ecosistemas es la estrecha relación de los procesos ecológicos fundamentales (productividad, ciclos biogeoquímicos, subsidios de energía) entre los diferentes tipos de selva y los sistemas hídricos adyacentes.
- \* En casi todo el país el territorio se ha usado en forma alejada de su vocación. Ejemplos de esta situación son la "ganaderización" de zonas forestales en la Amazonia y de tierras

agrícolas en el Caribe y la desecación y contaminación de las zonas de mayor productividad pesquera en los planos aluviales y zonas costeras.

- \* La economía colombiana está fundamentada en la exportación de materias primas y la producción de bienes de consumo nacional. En la utilización del potencial productivo primario nacional, se destaca la prioridad conferida al sistema de exportación de materias primas sobre el sistema agroalimentario.
- \* El crecimiento económico en Colombia se ha basado en la presunción de la disponibilidad ilimitada de recursos. Por esta razón el país no ha asumido hasta ahora la necesidad de garantizar la reposición de la base de sustentación natural. Las selvas se han manejado como una reserva para la ampliación de frontera. El agua se ha usado sin ningún escrúpulo como sumidero final de todos los residuos de las actividades productivas y de los asentamientos y, los planos de inundación se han manejado como un estorbo para la actividad agropecuaria y las obras civiles.
- \* A pesar del mal uso de los sistemas de explotación de recursos, la capacidad de reproducción y regeneración de la base natural aún no ha llegado a una situación crítica, aunque se prevé que en un futuro cercano se presenten desequilibrios importantes.
- \* El país es autosuficiente desde el punto de vista agroalimentario.
- \* Existe una marcada coincidencia entre conflictos sociales y deterioro de los ecosistemas.
- \* El desarrollo sostenido es una opción económica y social relacionada con las posibilidades y perspectivas particulares de una nación que explota sus recursos naturales, mas no un modelo de aplicabilidad universal.

### INSTRUMENTOS DE GESTION AMBIENTAL

Después de analizar las conclusiones anteriores se seleccionaron, dentro de la estructura de planificación y gestión ambiental vigentes, aquellos instrumentos que ofrecen mayores posibilidades de adecuación al proceso de descentralización, que permitan garantizar la incorporación de variables ambientales en la toma de decisiones sobre el desarrollo económico y social del país y ofrecer soluciones a problemas que trascienden los límites sectoriales e incluso las fronteras de las entidades de administración territorial.

Se analizaron la legislación ambiental, la estructura institucional, el sistema

nacional de planificación, la participación comunitaria y la educación, la información y la investigación ambientales, con el fin de definir criterios y elementos para su racionalización.

### LA PROPUESTA

Después de plantear las alternativas a las que se ve enfrentado el país en la búsqueda de un desarrollo racional, se propone una estrategia en dos fases progresivas que permita cambios sin mayores sobresaltos, pero que toque situaciones de fondo. En este sentido se debe:

- \* Racionalizar los usos de los recursos y establecer mecanismos de control ambiental.
- \* Modificar las tendencias negativas de transformación en las áreas que aún se encuentran en los estados iniciales de los grandes procesos detectados.
- \* Fortalecer el sistema agroalimentario mediante mecanismos de planeación e infraestructura de almacenamiento y mercadeo regionales.
- \* Cambiar la estructura institucional y el sistema de planeación, de manera que permitan considerar la variable ambiental en todas sus dimensiones y en todo su peso específico, con el objeto de preservar la base productiva del país.
- \* Estimular la participación de las comunidades y los grupos no gubernamentales en la gestión ambiental.
- \* Promover actividades de educación, investigación e información en el terreno de lo ambiental.
- \* Realizar estudios en las regiones sobre tecnologías apropiadas, recursos, potencialidades productivas y de mercadeo, así como financieras.

En síntesis, la propuesta incluye cuatro elementos básicos:

- \* Lineamientos estratégicos para un uso racional de los recursos naturales y del ambiente a nivel regional.
- \* Lineamientos para la racionalización de la estructura administrativa y de planificación en el manejo de los recursos naturales y del ambiente.
- \* Incentivos para la participación de grupos no gubernamentales en la gestión ambiental y
- \* Líneas prioritarias de investigación e información para apoyar la gestión ambiental.

En este punto es necesario conseguir los recursos para que el documento no entre a formar parte del arsenal de diagnósticos que contribuyen a la perplejidad del país.

