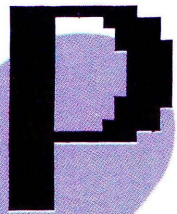


Desde Afuera

# FORJAR un instrumento para los próximos 20 años

**JORGE ELIECER RUIZ**

Asesor Cultural  
Presidencia de la República



Por razón de mis ocupaciones habituales en el campo de la cultura he tenido la oportunidad de guardar un contacto permanente, casi desde su

iniciación, con *Colciencias*. En los últimos años ese contacto ha sido más estrecho ya que desde la dirección de la Segunda Expedición Botánica hemos adelantado trabajos conjuntos de promoción científica que hasta 1986 dieron por resultado la financiación de proyectos de investigación por cerca de \$2.600'000.000. Esta circunstancia y el hecho de haber asistido a numerosos coloquios y seminarios de la institución me han proporcionado un conocimiento bastante profundo de su trabajo en estos 20 años.

Este conocimiento, empero, no es el de quien está vinculado a la institución por un contrato de trabajo sino el de quien ha visto desde fuera sus aciertos

y ha sufrido desde dentro sus dificultades, causadas en la mayoría de las veces por falta de adecuación de los instrumentos administrativos a la magnitud de las tareas y en ocasiones también por renuencia de los gobiernos a adoptar políticas coherentes con las expresiones retóricas que los animan. En estas condiciones voy a tratar de escribir sobre algunos aspectos no consignados en los informes sectoriales de que trata este número de la revista "Colombia: Ciencia y Tecnología" y que hacen referencia a los logros globales obtenidos y las dificultades que es necesario vencer para que no se frustre la oportunidad de avanzar por un camino correcto.

## Logros Globales Obtenidos

Es evidente que desde 1968 hasta hoy, el panorama científico del país ha cambiado cualitativamente, aunque los avances cuantitativos no son espectaculares. Lo primero que se ha conseguido es que la investigación se inscriba dentro de los programas del

Estado y pase de ser una ocupación de individualidades aisladas a una tarea colectiva de instituciones y de grupos constituidos para trabajos concretos. El número de proyectos financiados por *Colciencias* ha venido en aumento y la financiación internacional ha pasado a ser un componente de la economía de la ciencia. Sería despectivo referirnos a esta historia como una *experiencia* ya que es una realización concreta y campos como el de la Informática, la biotecnología o los superconductores, para mencionar unos pocos, son familiares a los colombianos, gracias al empeño de *Colciencias*.

En segundo lugar se han hecho avances notables en el campo de la administración de la ciencia aunque, como veremos más adelante, es necesario aún vencer algunos escollos y ésto debe hacerse con decisión y vigor.

Por último, y no por ello lo menos importante, es que se ha trabajado con continuidad para ir elevando paula-

tinamente la participación de las actividades científicas y tecnológicas en el Producto Interno Bruto. En este campo es notorio el apoyo que el Jefe de Estado dio a las aspiraciones de la comunidad científica durante el acto de conmemoración de los 20 años de trabajos de *Colciencias*.

## Dificultades vencibles e invencibles

Desde la creación de *Colciencias*, en el gobierno del doctor Lleras Restrepo hasta hoy, la situación del país ha cambiado fundamentalmente y si las distintas administraciones de la institución no hubieran estado atentas a introducir en los mecanismos administrativos y de dirección los correctivos que las circunstancias demandaban hoy, el Fondo sería un aparato obsoleto y una camisa de fuerza antes que un instrumento de desarrollo. Pero es necesario tomar conciencia de las dificultades que aún subsisten y ponerles los correctivos aconsejables.

- *Colciencias* no tiene en este momento ni el status ni la estructura más adecuados para adelantar las tareas que la sociedad le demanda. Por eso la comunidad científica debe estar vigilante sobre la suerte del proyecto que el Gobierno presentó al Parlamento el año pasado y que hizo tránsito a la presente legislatura.

Uno de los puntos de mayor importancia es el de dar a la institución un puesto destacado en los centros de decisión en donde se editen las políticas de importación de nuevas tecnologías, de contratación administrativa y de pago de regalías. Si esto no se logra, el papel de *Colciencias* continuará limitado a las buenas intenciones y a la retórica de la consejería.

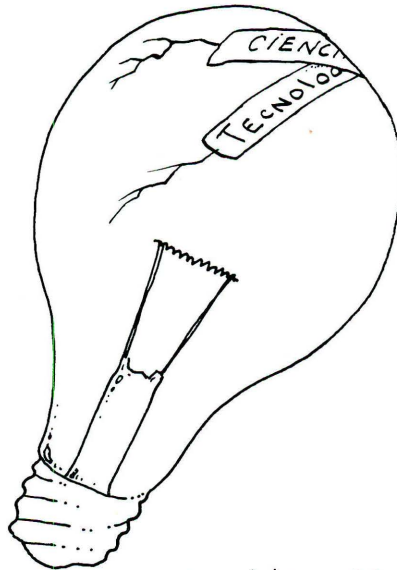
- *Colciencias* que fue creada como un Fondo, desafortunadamente no funciona como tal por la estrecha mira que tienen los organismos de control, tanto de la ejecución del gasto como de auditoría del mismo. Esta visión recortada ha impedido que haya una capitalización efectiva y que la institución se convierta en un ente financiero del sector como lo es por ejemplo *Proexpo*, para el sector de las

exportaciones.

Limitada a financiar proyectos específicos, sin poder adelantar una sistemática política de capitalización, *Colciencias* ve restringida su capacidad de respuesta a un sector que es muy dinámico y debe serlo aún más.

- Aunque *Colciencias* ha asimilado sistemas de administración global que antes no existían, en puntos concretos afronta dificultades que debe estudiar y superar.

La primera es la relacionada con el excesivo control burocrático que se ejerce sobre los proyectos aún antes de aprobar su financiación y más aún cuando ésta está aprobada.



En segundo lugar, la cantidad de recursos que se pierden porque las instituciones que los solicitan no están capacitadas para ejecutarlos, como es el caso de las compras en el exterior, o no han previsto con suficiente antelación soluciones alternativas para las dificultades que se presenten. *Colciencias* debe crear una unidad de apoyo para las instituciones que afrontan estas dificultades y realizar más frecuentemente talleres para informarse de los pequeños "detalles administrativos" que muchas veces hacen naufragar un proyecto.

Como *Colciencias* no trabaja en el vacío sino dentro de una estructura estatal, es necesario que esta unidad de apoyo administrativo esté en per-

manente contacto con la administración pública y sugiera las medidas que el Gobierno debe adoptar y aplique con eficacia las medidas que el Estado ya ha editado.

El punto más sensible de los ajustes actuales está en el campo de las importaciones y creo que aunque difícil no es imposible llegar a un acuerdo en el interior de la administración para diseñar mecanismos rápidos y eficaces para efectuar compras oportunas.

- Una vinculación más estrecha entre la comunidad científica y el sector productivo no es solamente deseable sino imprescindible. *Colciencias* debe ser el instrumento para lograr esta vinculación y para diseñar los mecanismos que la impulsen. La empresa privada debe asumir un rol más agresivo en la financiación de la investigación científica y tener un mayor control, al mismo tiempo, sobre los resultados que desea, sin que ésto quiera decir que el Estado decline las tareas políticas de liderazgo y control global que debe tener.

- En el campo de la vinculación de la investigación científica y de sus resultados con la docencia ordinaria, el papel de *Colciencias* debe ser más activo. Probablemente deban diseñarse medidas de concertación que permitan exigir a las instituciones beneficiarias de créditos que los resultados de las investigaciones sean incluidos en forma inmediata en los programas de docencia y entrenamiento.

Las anteriores observaciones no pretenden erigirse en una crítica dogmática sino que apenas constituyen aportes para un trabajo científico en un futuro inmediato. Quienes examinen las manifestaciones políticas de los directores de la institución en los últimos cinco años, encontrarán que todos ellos coinciden en muchos de los puntos aquí enunciados. Es necesario darles la prioridad que merecen y enfrentarlos sistemática y decididamente. Sólo en esta forma se logrará afrontar los próximos 20 años con una fisonomía nueva y con los instrumentos apropiados. ●